

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из бюджета городского округа Красноуральск Муниципальному бюджетному учреждению «Муниципальный заказчик», являющемуся получателем субсидий от распорядителя бюджетных средств Муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск»

25 ноября 2021 года

№ 25

город Красноуральск

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 19.09.2017 № 13, с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из бюджета городского округа Красноуральск Муниципальному бюджетному учреждению «Муниципальный заказчик», являющемуся получателем субсидий от распорядителя бюджетных средств Муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск» (далее – Проект).

В Контрольный орган 22.11.2021 для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- письмо администрации городского округа Красноуральск от 22.11.2021 № 6047 – на 1 листе;

- проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из бюджета городского округа Красноуральск Муниципальному бюджетному учреждению «Муниципальный заказчик», являющемуся получателем субсидий от распорядителя бюджетных средств Муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск» - на 3 листах;

- пояснительная записка к Проекту – на 2 листах;

- лист согласования, содержащий визы заинтересованных должностных лиц – на 1 листе.

Сроки проведения экспертизы Проекта: с 22.11.2021 по 25.11.2021.

Перечень представленных документов соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215 «Об утверждении Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск» (далее – Порядок № 215).

Рассмотрев представленный Проект, **Контрольный орган отмечает:**

1. В соответствии со статьей 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели устанавливается местной администрацией. Муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий должны соответствовать общим требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (далее – Постановление № 203).

Постановлением администрации городского округа Красноуральск от 26.12.2020 № 1483 «Об определении главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств городского округа Красноуральск уполномоченными на подготовку порядков определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Красноуральск субсидий на иные цели» определено, что распорядители бюджетных средств подготавливают порядки определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, являющимися получателями субсидий от соответствующего распорядителя бюджетных средств в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Проектом вносятся изменения в действующий Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из бюджета городского округа Красноуральск Муниципальному бюджетному учреждению «Муниципальный заказчик», являющемуся получателем субсидий от распорядителя бюджетных средств Муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск, утвержденный постановлением администрации № 280 от 24.03.2021 (далее – Порядок № 280).

Внесение изменений обусловлено увеличением бюджетных ассигнований, направленных на предоставление целевых субсидий муниципальному учреждению в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики в соответствии с решением Думы городского округа Красноуральск от 17.12.2020 № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 15.11.2021 № 337).

3. Проектом внесены изменения в пункт 3 Порядка № 280 и дополнительно предусмотрены порядок, условия предоставления МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск» трех целевых субсидий, а также результаты, на достижение которых они направлены:

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в границах городского округа (приобретение противогололедного материала);

- ремонт объектов коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения (ремонт несущей стены помещения хлораторной здания НФС пос.Пригородный);

- прочие мероприятия по благоустройству территории городского округа Красноуральск (приобретение кованной скамьи, кованого вазона, вазонов Квадро, газонной травы для благоустройства территории у библиотеки им.П. П. Бажова).

Целевые субсидии, предусмотренные Проектом, соответствуют наименованию целевых субсидий, утвержденных постановлением администрации городского округа Красноуральск от 29.01.2021 № 93 «Об утверждении Перечня субсидий на иные цели из бюджета городского округа Красноуральск муниципальному бюджетному учреждению «Муниципальный заказчик», являющемуся получателем субсидий от распорядителя бюджетных средств Муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск» (с изменениями № 1292 от 24.11.2021).

Пункт 5 Порядка № 280 уточнен и дополнен список документов, необходимых для получения указанных целевых субсидий.

В пункт 11 Порядка № 280 внесено изменение в части исключения требования, которым должно соответствовать учреждение на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется принятие решения

о предоставлении субсидии при предоставлении учреждению целевой субсидий, направленных на:

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в границах городского округа (приобретение противогололедного материала);

- ремонт объектов коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения (ремонт несущей стены помещения хлораторной здания НФС пос.Пригородный);

- прочие мероприятия по благоустройству территории городского округа Красноуральск (приобретение кованной скамьи, кованого вазона, вазонов Квадро, газонной травы для благоустройства территории у библиотеки им. П. П. Бажова).

4. В соответствии с подпунктом е) пункта 4 Постановления № 203 в целях определения условий и порядка предоставления субсидии **в правовом акте указываются**, в том числе требования, которым должно соответствовать учреждение на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется принятие решения о предоставлении субсидии:

- требование об отсутствии у учреждения неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- просроченной задолженности по возврату субсидий и бюджетных инвестиций в бюджет, из которого планируется предоставить целевую субсидию;

- иные требования (при необходимости).

Исходя из этого учреждение должно соответствовать названным требованиям на дату, определенную порядком предоставления целевых субсидий, или на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения либо принятие решения о предоставлении субсидии. Исключением являются случаи предоставления субсидии на осуществление мероприятий по реорганизации или ликвидации учреждения, предотвращение аварийной (чрезвычайной) ситуации, ликвидацию последствий и осуществление восстановительных работ в случае наступления аварийной (чрезвычайной) ситуации, погашение задолженности по судебным актам, вступившим в законную силу, исполнительным документам, а также иных случаев, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации.

Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с изменениями, далее – Федеральный закон №172-ФЗ) устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях

выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 172-ФЗ антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится согласно Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов методики, определенной постановлением Правительством Российской Федерации от 26.02.2010 №96 (с изменениями, далее – Методика).

В нарушение подпункта е) пункта 4 Постановления № 203 при внесении Проектом изменений в пункт 11 Порядка № 280 **не установлены** требования, которым должно соответствовать учреждение на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется принятие решения о предоставлении указанных выше субсидий.

Указанные факты свидетельствуют о:

- выборочном изменении объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

- нормативных коллизиях - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, что является **коррупциогенными факторами, согласно подпунктов в), и) пункта 3 Методики.**

Вывод:

С учетом изложенного проект требует доработки.

И. о. председателя

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор О.А.Москалева